

PRISTOJNOST: Občinski svet Občine Kranjska Gora

PREDLAGATELJ: Henrika Zupan, Županja občine Kranjska Gora

POROČEVALEC: Robert Klinar, Direktor občinske uprave

ZADEVA: Odlok o podelitvi koncesije za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti v občini Kranjska Gora na področju splošne medicine v Domu starejših občanov MAVIDA DOMOVI, d.o.o., Podružnica Kranjska Gora – Hitri postopek

Gradivo za 13. sejo Občinskega sveta, 9.10.2024

ZAKONSKA PODLAGA: Zakona o zdravstveni dejavnosti (Uradni list RS, št. 23/05 – uradno prečiščeno besedilo, 15/08 – ZPacP, 23/08, 58/08 – ZZdrS-E, 77/08 – ZDZdr, 40/12 – ZUJF, 14/13, 88/16 – ZdZPZD, 64/17, 1/19 – odl. US, 73/19, 82/20, 152/20 – ZZUOOP, 203/20 – ZIUPOPdve, 112/21 – ZNUPZ, 196/21 – ZDOsk, 100/22 – ZNUZSZS, 132/22 – odl. US, 141/22 – ZNUNBZ, 14/23 – odl. US in 84/23 – ZDOsk-1), Statut Občine Kranjska Gora (Uradni list RS, št. 31/17) in Poslovnik Občinskega sveta Občine Kranjska Gora (Uradni list RS, št. 61/18 in 58/20).

Predlog za obravnavo: Na podlagi Poslovnika občinskega sveta Občine Kranjska Gora (Uradni list RS, št. 61/2018, 58/2020) gradivo obravnava Odbor za negospodarstvo in javne službe družbenih dejavnosti in Statutarno pravna komisija.

I. UVOD IN OBRAZLOŽITEV

Osnovno zdravstvo Gorenjske (OZG) nam je posredovalo pobudo za podelitev koncesije za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti (zdravstvene oskrbe) v Domu starejših občanov MAVIDA DOMOVI, d.o.o., Podružnica Kranjska Gora. Zaradi trenutne kadrovske situacije v OE Zdravstveni dom Jesenice kot tudi v celotnem OZG-ju namreč ne more zagotoviti zdravnikov. Kljub našim prizadevanjem, da bi vseeno našli drugo rešitev, OZG zagotavlja, da druge rešitve ni.

V Domu starejših občanov MAVIDA DOMOVI, d.o.o., Podružnica Kranjska Gora je okoli 140 stanovalcev. To pomeni, da bi morali zagotoviti 0,66 programa ZZS oziroma 19,6 ur tedensko.

II. PRAVNA PODLAGA

Postopek podelitve koncesije ureja Zakon o zdravstveni dejavnosti (ZZDej). Koncesija se podeli za določen čas za obdobje 15 let. Koncesijo za opravljanje javne zdravstvene službe na primarni ravni pa podeli občina s soglasjem ministrstva, pristojnega za zdravje.

44. a člen ZZDej določa vsebino koncesijskega akta, ki ga sprejme občinski svet v obliki občinskega odloka. Občina mora na koncesijski akt predhodno pridobiti soglasje pristojnega ministrstva in Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije, ki mora podati predhodno soglasje najpozneje v 30 dneh od dneva, ko je bilo od njega zahtevano.

Dne 18.9.2024 smo pridobili soglasje Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije (št. 0141-3/2023-DI/66 z dne 17.9.2024), dne _____ pa še soglasje na koncesijski akt pristojnega Ministrstva za zdravje (odločbo št. _____ z dne _____).

Glede na to, da gre za izredno situacijo, saj je potrebno čim prej izpeljati postopek in zagotoviti nemoteno delovanje te javne službe, predlagamo, da se Odlok sprejme po hitrem postopku.

III. GRADIVO

Odlok o podelitvi koncesije za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti v Občini Kranjska Gora na področju splošne medicine v Domu starejših občanov MAVIDA DOMOVI, d.o.o., Podružnica Kranjska Gora je priloga tega gradiva.

82. člen Poslovnika Občinskega sveta določa, da občinski svet praviloma razpravlja o predlogu odloka na dveh obravnavah.

95. člen pa govori o hitrem postopku za sprejem odloka in sicer kadar gre za izredne potrebe občine lahko Občinski svet sprejme odlok po hitrem postopku. Pri hitrem postopku se združita prva in druga obravnava predloga odloka na isti seji. O uporabi hitrega postopka odloči občinski svet na začetku seje pri določanju dnevnega reda.

IV. OCENA FINANČNIH POSLEDIC

Sprejem tega odloka nima finančnih posledic za proračun občine.

V. PREDLOG SKLEPA:

Predlagamo, da po obravnavi občinski svet sprejme naslednji

S K L E P:

Občinski svet Občine Kranjska Gora sprejme predlog, da Predlog Odlok o podelitvi koncesije za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti v občini Kranjska Gora na področju splošne medicine v Domu starejših občanov MAVIDA DOMOVI, d.o.o., Podružnica Kranjska Gora sprejme po hitrem postopku.

Občinski svet Občine Kranjska Gora sprejme Odlok o podelitvi koncesije za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti v občini Kranjska Gora na področju splošne medicine v Domu starejših občanov MAVIDA DOMOVI, d.o.o., Podružnica Kranjska Gora.

Številka: 032-12/2024-4
Datum: 25.9.2024

Pripravila:
Vlasta Skumavc Rabič
Višja svetovalka I



ŽUPANJA
Henrika Zupan

Priloga:

- Odlok o podelitvi koncesije za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti v občini Kranjska Gora na področju splošne medicine v Domu starejših občanov MAVIDA DOMOVI, d.o.o., Podružnica Kranjska Gora.

Na podlagi drugega odstavka 44 a. člena Zakona o zdravstveni dejavnosti (Uradni list RS, št. 23/05 – uradno prečiščeno besedilo, 15/08 – ZPacP, 23/08, 58/08 – ZZdrS-E, 77/08 – ZDZdr, 40/12 – ZUJF, 14/13, 88/16 – ZdZPZD, 64/17, 1/19 – odl. US, 73/19, 82/20, 152/20 – ZZUOOP, 203/20 – ZIUPOPdve, 112/21 – ZNUPZ, 196/21 – ZDOsk, 100/22 – ZNUZSZS, 132/22 – odl. US, 141/22 – ZNUNBZ, 14/23 – odl. US in 84/23 – ZDOsk-1) in 16. člena Statuta Občine Kranjska Gora (Uradni list RS št. 31/2017) je Občinski svet Občine Kranjska Gora na . redni seji dne , sprejel

ODLOK

O PODELITVI KONCESIJE ZA OPRAVLJANJE JAVNE SLUŽBE V OSNOVNI ZDRAVSTVENI DEJAVNOSTI V OBČINI KRANJSKA GORA NA PODROČJU SPLOŠNE MEDICINE V DOMU STAREJŠIH OBČANOV MAVIDA DOMOVI, D.O.O., PODRUŽNICA KRANJSKA GORA

1. člen

(vsebina odloka)

S tem odlokom kot koncesijskim aktom Občina Kranjska Gora (v nadaljevanju tudi občina), ob upoštevanju stanja in predvidenega razvoja mreže javne zdravstvene službe ter v skladu s predhodnim soglasjem Ministrstva za zdravje, št. , z dne in Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije, št. 0141-3/2023-DI/66, z dne 17.9.2024, določa razloge, vrsto, območje, predviden obseg in druge pogoje opravljanja koncesijske dejavnosti za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti na področju splošne medicine v socialnovarstvenem zavodu Domu starejših občanov MAVIDA DOMOVI, d.o.o., Podružnica Kranjska Gora.

2. člen

(razlogi za podelitev koncesije)

Koncesija na področju splošne medicine se podeli zaradi ugotovljenih potreb s strani Doma starejših občanov MAVIDA DOMOVI, d.o.o., Podružnica v Kranjska Gora, ker javni zdravstveni zavod, organiziran na območju občine (ZD Jesenice – Osnovno zdravstvo Gorenjske) zaradi pomanjkanja zdravnikov ne more zagotavljati opravljanja zdravstvene dejavnosti v obsegu, kot je določen z mrežo javne zdravstvene službe in ne more zagotoviti potrebne dostopnosti do zdravstvenih storitev na področju splošne medicine v Domu starejših občanov MAVIDA DOMOVI, d.o.o., Podružnica v Kranjska Gora. Predlog za podelitev koncesije v Domu starejših občanov MAVIDA DOMOVI, d.o.o., Podružnica Kranjska Gora izhaja iz dopisa Osnovnega zdravstva Gorenjske, ZD Kranj, z dne 7.5.2024.

3. člen

(vrsta, obseg in trajanje koncesije)

- (1) Koncesija po tem odloku obsega opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti, kot jo določa zakon, ki ureja zdravstveno dejavnost, na območju Občine Kranjska Gora na področju splošne medicine v Domu starejših občanov MAVIDA DOMOVI, d.o.o., Podružnica v Kranjska Gora, v predvidenem obsegu 0,66 programa in trajanju 15 let, šteto od dneva začetka opravljanja koncesijske dejavnosti.
- (2) Občina kot koncedent lahko na podlagi izpolnjenih zakonskih pogojev in pozitivnega mnenja Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije in pristojne zbornice oziroma strokovnega združenja podaljša obdobje podelitve koncesije za nadaljnjih 15 let.
- (3) V primeru podaljšanja koncesije koncedent izda odločbo o podaljšanju koncesije in predlaga sklenitev dodatka h koncesijski pogodbi. V primeru neskladja med koncesijsko odločbo in koncesijsko pogodbo veljajo določbe koncesijske odločbe.

- (4) Obvestilo o podaljšanju koncesije objavi koncedent na svoji spletni strani, lahko pa tudi na portalu javnih naročil, z vsebino, kot je za objavo obvestila o rezultatu postopka podelitve koncesije določena z zakonom, ki ureja zdravstveno dejavnost.

4. člen

(pogoji)

- (1) Javno službo v osnovni zdravstveni dejavnosti na področju splošne medicine v Domu starejših občanov MAVIDA DOMOVI, d.o.o., Podružnica v Kranjska Gora lahko opravljajo na podlagi koncesije domače in tuje pravne in fizične osebe, če izpolnjujejo pogoje, določene z zakonom, podzakonskimi akti ter drugimi predpisi, ki urejajo način izvajanja javne službe v primarni zdravstveni dejavnosti.
- (2) Storitve javne službe so dostopne uporabnikom na način in pod pogoji, določenimi s predpisi, ki urejajo primarno zdravstveno dejavnost.
- (3) Zdravstveno dejavnost na področju splošne medicine v Občini Kranjska Gora na podlagi koncesije opravlja koncesionar v svojem imenu in za svoj račun na podlagi pooblastila občine.
- (4) Koncesija ni predmet dedovanja, prodaje, prenosa ali druge oblike pravnega prometa. Pravni posel v nasprotju s prejšnjim stavkom je po izrecni določbi zakona, ki ureja zdravstveno dejavnost, ničen.
- (5) Občina kot koncedent ni dolžna zagotavljati koncesionarju nobenih sredstev za opravljanje javne službe.

5. člen

(javni razpis)

- (1) Koncesija na področju splošne medicine se podeli na podlagi izvedenega javnega razpisa, ki se objavi na spletni strani občine in portalu javnih naročil.
- (2) Javni razpis mora, poleg podatkov glede na posebnost osnovne zdravstvene dejavnosti na področju splošne medicine, vsebovati tudi podatke, ki jih določa zakon, ki ureja zdravstveno dejavnost.
- (3) Razpisna dokumentacija mora biti pripravljena v skladu z zakonom, ki ureja zdravstveno dejavnost in se sočasno z javnim razpisom objavi na spletni strani občine ali portalu javnih naročil in mora vsebovati najmanj tisto vsebino, ki jo predpisuje zakon, ki ureja zdravstveno dejavnost.

6. člen

(izbira koncesionarja)

- (1) Ponudnik mora za pridobitev in opravljanje koncesije izpolnjevati pogoje, ki jih določa zakon, ki ureja zdravstveno dejavnost.
- (2) Izbira koncesionarja se izvede po postopku določenem z zakonom, ki ureja zdravstveno dejavnost ob smiselni uporabi določil zakona, ki ureja javno-zasebno partnerstvo in zakona, ki ureja javno naročanje. Za vodenje postopka razpisa in oceno ponudb imenuje županja občine strokovno komisijo, ki jo sestavljajo predsednik in dva člana.
- (3) Pri izboru koncesionarja občina upošteva merila, ki jih določa zakon, ki ureja zdravstveno dejavnost, in druge okoliščine in merila, glede na posebnosti osnovne zdravstvene dejavnosti, določene v razpisni dokumentaciji.
- (4) Koncesionarja izbere občinska uprava z upravno odločbo na podlagi predloga strokovne komisije iz drugega odstavka tega člena.

7. člen

(podelitev koncesije)

- (1) Koncesijo za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti podeli občina s soglasjem ministrstva, pristojnega za zdravje, z odločbo o izbiri koncesionarja.
- (2) Medsebojna razmerja v zvezi z opravljanjem koncesije občina in koncesionar uredita s koncesijsko pogodbo, ki jo v imenu občine sklene županja.

8. člen

(nadzor)

- (1) Nadzor nad izvajanjem koncesijske odločbe in koncesijske pogodbe v delu, ki se nanaša na razmerje med koncedentom in koncesionarjem oziroma njune medsebojne pravice in obveznosti izvaja koncedent.
- (2) Koncesionar mora na zahtevo koncedenta v roku, ki mu ga ta določi, koncedentu poročati o svojem poslovanju v delu, ki se nanaša na opravljanje koncesijske dejavnosti.

9. člen

(prenehanje koncesijskega razmerja)

Koncesijska pogodba preneha na način in pod pogoji, določenimi z zakonom, ki ureja zdravstveno dejavnost.

10. člen

(odgovornost za škodo)

- (1) Koncesionar je v skladu z zakonom odgovoren za škodo, ki jo pri izvajanju ali v zvezi z izvajanjem javne službe povzročijo pri njem zaposleni ljudje uporabnikom ali drugim osebam.
- (2) Koncesionar mora biti ustrezno zavarovan za škodo, ki jo pri izvajanju ali v zvezi z izvajanjem javne službe povzročijo pri njem zaposleni ljudje uporabnikom ali drugim osebam in za škodo, ki nastane zaradi nepravilnega opravljanja dejavnosti javne službe. Obseg zavarovanja se določi s koncesijsko pogodbo.
- (3) Koncedent ne odgovarja za škodo, ki jo pri izvajanju javne službe povzroči koncesionar uporabnikom ali drugim osebam na območju občine.

11. člen

(uporaba predpisov)

Za koncesije, vključno z ureditvijo pravnega varstva, se uporablja zakon, ki ureja podeljevanje koncesij, če z zakonom, ki ureja zdravstveno dejavnost, posamezno vprašanje ni posebej urejeno.

12. člen

(začetek veljavnosti)

Ta odlok začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu RS.

Številka:

Kranjska Gora,

Občina Kranjska Gora

Henrika Zupan

županja