

PRISTOJNOST: OBČINSKI SVET OBČINE KRANJSKA GORA

PREDLAGATELJ ŽUPAN OBČINE KRANJSKA GORA
POROČEVALEC: Medobčinski inšpektorat in redarstvo

**OCENA IZVAJANJA OBČINSKEGA PRGRAMA VARNOSTI V OBČINI
KRANJSKA GORA ZA LETO 2017**

Gradivo za 22. sejo Občinskega sveta, dne 29.03.2018

**ZAKONSKA PODLAGA: Zakon o občinskem redarstvu (Ur. l. RS, št. 139/2006);
Statut Občine Kranjska (Uradni list RS, št. 31/2017),**

Predlog za obravnavo :/

I. UVOD IN OBRAZLOŽITEV

Na podlagi Zakona o občinskem redarstvu ima občina Kranjska Gora sprejet občinski program varnosti. Občinski program varnosti je temeljni strateški dokument občine na področju javne varnosti in javnega reda in je podlaga za delo medobčinskega inšpektorata in redarstva.

Zakon tudi določa da morajo organi občine – občinski svet, najmanj enkrat letno sprejeti oceno izvajanja občinskega programa varnosti.

Sprejetje ocene izvajanja občinskega programa varnosti pomeni izpolnitev obveznosti občinskih organov, hkrati pa predstavlja in ugotavlja uspešnost delovanja državnih organov in organov nadzora občine na lokalnem nivoju.

Ocena izvajanja občinskega programa varnosti občine Kranjska Gora je sestavljena iz:

- Posnetka stanja oz. statističnega prikaza občine
- Ocene varnostnih razmer
- Opredelitve varnostnih potreb občine
- Ciljev občinskega programa varnosti in
- Organiziranosti in načinom dela medobčinskega redarstva

Ugotovitve iz ocene izvajanja programa predstavljajo tudi vsebine, ki jih je potrebno uvrstiti v delovne načrte občinskih organov in predstavljajo predlog vsebin, ki naj bi jih v svoje načrte dela, za izboljšanje stanja uvrstili tudi državni organi.

II. PREDLOG SKLEPOV:

Predlagamo, da Občinski svet Občine Kranjska Gora po predstavitvi in obravnavi gradiva sprejme naslednja:

S K L E P A

Sprejme se Ocena izvajanja občinskega programa varnosti za leto 2017.

Z Oceno izvajanja občinskega programa varnosti za leto 2017 se pisno seznanijo Medobčinski inšpektorat in redarstvo občin Jesenice, Gorje, Kranjska Gora in Žirovnica ter Policijsko postajo Kranjska Gora.

Pripravil:
Boštjan Pristavec

Številka:032-2/2018-12
Datum: 12.03.2018



ŽUPAN
Janez Hrovat

OBČINA KRANJSKA GORA

Številka: 060-3/2018-11 (O701)

Datum: 7. 3. 2018

OCENA IZVAJANJA OBČINSKEGA PROGRAMA VARNOSTI

Lokalna skupnost je z uveljavitvijo Zakona o občinskem redarstvu postala soodgovorna za stanje javne varnosti ter javnega reda in miru na svojem območju. Zakon o lokalni samoupravi v 21. členu določa, da občina za zadovoljevanje potreb svojih prebivalcev med drugim opravlja tudi naloge občinskega redarstva in inšpekcijskega nadzora. Občine Jesenice, Gorje, Kranjska Gora in Žirovnica so sprejele Odlok o ustanovitvi medobčinskega inšpektorata in redarstva občin Jesenice, Gorje, Kranjska Gora in Žirovnica ter v skladu s prvim odstavkom 6. člena Zakona o občinskem redarstvu pripravile in sprejele občinske programe varnosti. Z občinskimi programi varnosti so na podlagi ocene varnostnih razmer v občini, podrobneje določile vrsto in obseg nalog občinskega redarstva ter drugih služb, ki lahko pomagajo k dvigu kakovosti življenja in bivanja občanov ter večji stopnji varnosti javnega prostora v lokalni skupnosti. Občinski program varnosti in ocena njegovega izvajanja morata tako postati izhodišče za operativne načrte vseh služb, ki zasledujejo zgoraj opisani cilj.

Občinski program varnosti je sestavljen iz:

- 1. Posnetka stanja oz. statističnega prikaza občine**
- 2. Ocene varnostnih razmer**
- 3. Opredelitev varnostnih potreb občine**
- 4. Ciljev občinskega programa varnosti**
- 5. Organiziranost in način dela medobčinskega redarstva**

V skladu z drugim odstavkom 6. člena Zakona o občinskem redarstvu morajo občinski organi najmanj enkrat letno oceniti izvajanje občinskega programa varnosti. Ocena izvajanja občinskega programa varnosti v letu 2017 temelji na podlagi poročila policije o oceni varnosti, letnega poročila medobčinskega inšpektorata in redarstva ter načrtovanih in opravljenih nalogah ostalih občinskih organov.

1. POSNETEK STANJA OZ. STATISTIČNI PRIKAZ OBČINE

Pri opisu občine, njeni organiziranosti in pri statističnih podatkih občine ni sprememb, ki bi vplivale na varnostne razmere, potrebe in cilje občine ter na organiziranost in način dela upravnih in nadzornih služb.

2. OCENA VARNOSTNIH RAZMER

Ocena stanja varnosti se podaja na podlagi poročila Policijske postaje Kranjska Gora, poročila varnostne službe Sintal in poročila MIR za območje občine Kranjska Gora za leto 2017. V nadaljevanju je na podlagi statističnih podatkov poročil podana ocena po področjih:

2.1. Ogroženost od naravnih nesreč

Uprava za zaščito in reševanje je na območju občine v letu 2017 evidentirala 120 dogodkov.

V teh dogodkih je bilo zajetih 14 požarov, deset nesreč pri športu in rekreaciji, devet nesreč v cestnem prometu ter 53 nesreč v gorah. Trije dogodki so se nanašali na poplave in močan veter (21. 6. 2017, Dovje, 24.7.2017 Gozd-Martuljek in Kranjska Gora, 11. in 12.12.2017 celotna občina).

2.2. Ogroženost cestnega prometa v naseljih in izven naselja

Na področju prometne varnosti se je število prometnih nesreč povečalo za dobro desetino (77-2017, 68-2016), število prometnih nesreč s telesnimi poškodbami pa zmanjšalo za 15%. V teh nesrečah nobena oseba ni izgubila življenja, osem (9) oseb je bilo huje poškodovanih, 20 (28) pa lažje. Prometne nesreče in posledice še vedno lahko delimo na dve skupini, in sicer na tiste, ki se zgodijo izven naselja in tiste, ki se zgodijo v naseljih in lokalnih cestah ter kolesarskih poteh. V letu 2017 se nadaljuje slabša prometna varnost na regionalnih cestah (šest hudo poškodovanih in 12 lažje poškodovanih). Poškodbe v prometnih nesrečah so povezane z vozniki osebnih vozil in potniki v vozilih (štirje hudo in 14 lahko telesno poškodovanih), kolesarji (dva hudo in štirje lažje poškodovani) in vozniki motornih koles (dva hudo in eden lažje poškodovan). En pešec je bil lažje telesno poškodovan.

Delež prehitrih voznikov v okviru meritev, ki jih izvaja MIR, je na območju občine Kranjska Gora najvišji in praviloma dvakrat višji od deleža za vse občine skupaj. V letu 2017 se je delež gibal med 0,62% do 4,84%. Deleži prehitrih voznikov so močno padli med meritvami v zadnji četrtini leta, kar povezujemo z večjim obsegom rekonstrukcij regionalne ceste na območju občine.

2.3. Ogroženost občinskih javnih poti in rekreacijskih površin

Posegih v občinske ceste in javne poti, se preverjajo preko zaznav občinske uprave ter nadzorov redarske, inšpekcijske in pregledniške službe. V preteklem letu so bile zaznane le štiri (15) nepravilnosti oz. nedovoljeni posegi v občinske ceste.

Težave pri parkiranju na javnih površinah v naseljih se nadaljujejo (Kranjska Gora, Podkoren, Rateče), dodaten izziv pa predstavlja dostop obiskovalcev do jezera Jasna. Za večjo stopnjo reda in zadovoljstva uporabnikov je občinska uprava izvedla pregled stanja in začela z načrtovanjem novih rešitev prometne ureditve centra Kranjske Gore in z rekonstrukcijo ceste v Ratečah. S povezovanjem in usklajitvijo aktivnosti upravljalca smučišč, zavodom za turizem, komunalnim podjetjem, policijo in občinskim redarstvom se bo skušalo doseči, jasnejši režim in pomoč obiskovalcem, zlasti v času množičnega obiska (prazniki, počitnice, vikendi).

Policija in občinsko redarstvo sta v letu 2017 nadaljevala z nadzori na kolesarskih poteh. Kolesarska povezava je vedno bolj priljubljena rekreacijsko-turistična površina, kot tudi prireditveni prostor za kolesarske prireditve. Jasne vizije po ureditvi prometa s strani upravljalca-države še vedno ni.

Velika priljubljenost in množični turistični obiski državnega Nordijske centra Planica, ki neposredno ne predstavlja občinske površine namenjene za šport in rekreacijo, postavlja izziv za sodelovanje med občino in zavodom pri zagotavljanju reda in varnosti na tem

območju. Sodelovanje je zaradi lastništva in upravljanja površin, ki se prepleta, nujno in se je pričelo udeležati s pripravo rešitev vstopa z vozili na območje centra.

2.4. Ogroženost javnih zgradb in objektov naravne in kulture dediščine

Tovrstni nadzor je zajemal takojšnje obravnavanje prijav in lastnih zaznav s področja odlaganja odpadkov, kot tudi obveznih in ustreznih priklopov na vodovodno in kanalizacijsko omrežje.

Področje oglaševanja zaradi močnega vpliva na izgled naravne in kulturne krajine predstavlja posredno grožnjo naravni in kulturni dediščini občini, ki je močno odvisna od turizma, ki temelji na ponudbi neokrnjene narave in urejene alpske pokrajine. Odprava pomanjkljivosti na področju pravne ureditve in neučinkovitega nadzora je bila ena od pomembnih nalog občinske uprave in nadzornih organov. Podan je bil odstop prijave za oglaševalske objekte na zavarovanih območjih kulturne dediščine, inšpektorat pa je aktivno sodeloval pri oblikovanju zakonodaje na področju urejanja prostora in gradnje objektov. Sprejem in uveljavitev te nove zakonodaje, predstavlja hkrati s sprejemom občinskih odlokov, učinkovito orodje za ureditev tega stanja s poletjem 2018.

V nadzorih občinskega redarstva, kot tudi policije, se beležijo povečana aktivnost pri nadzoru okolja, naravne dediščine in kršitev nedovoljenega kampiranja in prenočevanja, ki sta povezna tudi z neodgovornim ravnanjem do okolja in neprimernim odlaganjem odpadkov. Zaznana je bila tudi organizacije prireditve z vožnjami v zaščitenem naravnem okolju.

2.5. Ogroženost od kriminalnih pojavov – kriminalna ogroženost

Pri kriminalnih dejanjih je število evidentiranih kaznivih dejanj za 15% manjše kot leta 2016 in 45% manjše kot leta 2015 (2015-190, 2016-124, 2017-106). Kazniva dejanja zoper premoženje predstavljajo 75% vseh kaznivih dejanj. Raziskanost kaznivih dejanj je 43%. Ocenjena škoda kaznivih dejanj je 61.000€, kar je za 62% manj kot lani (160.000€).

Varnostna služba Sintal na območju občine zagotavlja tehnično varovanje 86 pravnim in fizičnim osebam. Služba je v letu 2017 na območju občine posredovala dvakrat.

2.6. Ogroženost javnega reda in miru

Število obravnavanih kršitev javnega reda in miru se je povišalo na 193 kršitev (66-2013, 147-2014, 179-2015, 160-2016). Največ kršitev je bilo na cestah, ulicah ali trgih (88), drugih krajih (19 in stanovanjih (12). Večina kršiteljev prihaja iz drugih članic EU (53%), slovenskih državljanov je petina, identiteta četrtnine kršiteljev je bila neznana.

2.7. Ogroženost na javnih shodih in prireditvah

Večjih težav povezanih z organiziranjem in izvedbo javnih prireditev ni bilo. Lokalna skupnost je v postopkih sodelovala, v okviru možnosti in pristojnosti pomagala organizatorjem ter se z redarsko in inšpekcijsko službo zavzemala predvsem za zagotavljanje in spoštovanje reda na območjih, ki jih prireditve ni vključevala, a bi lahko prišlo do kršenja in motenja javnega reda. S tem se skuša zagotavljati čimbolj nemoteno življenje in bivanje občanov. Policija je sodelovala pri 296 prireditvah (393).

2.8. Ogroženost okolja

Na področju varstva okolja je največ nepravilnosti evidentiranih pri odlaganju in odvozu odpadkov (25) ter nekaj pri neizvedenih ali nepravilno izvedenih priklopih na javno vodovodno omrežje (3). Komunalno podjetje pozorno spremlja pravilnost odlaganja

odpadkov, občinska inšpekcija z redarstvom na podlagi teh ugotovitev in lastnih zaznav sprotno izvaja postopke zoper kršitelje.

Pričakuje se zagotavljanje ustrezne uporabe ekoloških otokov, in sicer pri razvrščanju in ločevanju odpadkov, kar naj bi se zagotovilo z večjo prisotnostjo ter aktivnostjo občinskega inšpektorata in redarstva.

2.9. Vpliv varnostnih razmer v sosednjih občinah

Vplivi negativnih varnostnih razmer v sosednjih občinah niso bili zaznani.

KLJUČNE UGOTOVITVE

Varnost in javni red sta za občino, zaradi njene usmeritve v turizem pomembna. Izboljšanje varnostne ocene ima lahko pozitivne posledice v turistični dejavnosti, zagotovo pa vpliva na občutek varnosti občanov, zato je pomembna stalna in usklajena aktivnost vseh deležnikov, ki delujejo na področju zagotavljanja reda in varnosti. Zvišanje števila varnostnih dogodkov povezujemo z večjim obiskom turistov, vendar so posledice in škoda v teh dogodkih manjše, zato ocenjujemo stanje kot zelo dobro. Pri zagotavljanju prometne varnosti je potrebno še večjo pozornost nameniti regionalni cesti, ki je ključna za prihod in odhod obiskovalcev občine. Ureditev prometne infrastrukture poteka tako na državnih kot tudi na občinskih cestah, v nadaljevanju pa bo ključna prometna ureditev in prilagoditev nadzora. V času turistične sezone ima na občutek varnosti vpliv lahko tudi prisotnost občinskih redarjev in policistov. Ta bo potrebna na lokalnih cestah, ulicah in cestah v okviru daljinske kolesarske povezave. Prisotnost se lahko okrepi z vzpostavitvijo izvajana nalog v skupnih patroljah policistov in občinskih redarjev, kot tudi z nadzori na kolesih (mobilnost, dostopnost).

3. OPREDELITEV VARNOSTNIH POTREB OBČINE

Zadovoljevanje varnostnih potreb občine temelji na delu policije ter na sodelovanju medobčinskega redarstva in inšpekcije, ki izvajata naloge po pooblastilu in v skladu z možnostmi ukrepanja na podlagi veljavne zakonodaje. V manjši meri se varnostne potrebe zadovoljujejo preko drugih služb (nadzorniki TNP, varnostne službe, državne inšpekcije).

Vsebina že načrtovanih varnostnih potreb občine Kranjska Gora, se ne spreminja (gl. OPV-2009).

Občanom občine Kranjska Gora in obiskovalce se zagotavlja varno okolje, več pa je mogoče storiti pri urejenosti naravnega in bivalnega okolja. To je povezano z učinkovitostjo in sodelovanjem služb, ki skrbijo za prostorsko načrtovanje in posege v prostor ter z zagotovitvijo učinkovitega nadzora. Nova zakonodaja na področju urejanja prostora in gradnje objektov lokalni skupnostim predstavlja izziv in možnost za ureditev bivalnega in naravnega okolja s potrebami in željami občanov. Skrb za okolje in javno infrastrukturo (zavarovana območja, javne zgradbe, javne ceste in poti, urejena javna parkirišča, rekreacijske in druge javne površine, kanalizacijski sistem,...) ostaja stalna naloga.

Usmeritev občine v turizem le-to zavezuje k večji skrbi po varovanju okolja in zagotovitvi javnega reda. Vzpostavitev pregledne in jasne prometne ureditve je nuja in se mora glasiti na izhodišča trajne mobilnosti, ki posebno pozornost namenja izgradnji in ureditvi površin za pešce in kolesarje ter sistemsko urejenemu, okolju prijaznemu javnemu prevozu in mirujočemu prometu.

Za občane, ki prebivajo na tem območju je pomembna visoka stopnja osebne varnosti v življenjskem in bivalnem okolju ter vzdrževanje urejenosti urbanega okolja (posegi v javne

površine, odvajanje odpadnih voda, sistem zbiranja in odvoza odpadkov), ki zagotavlja kvaliteto življenje v občini.

Na stanje v občini imajo velik vpliv številne prireditve in veliko število rekreacijskih ter turističnih območij, zato je zelo pomembno dobro sodelovanje z organizatorji prireditev in upravljalci območij (smučišča, NC Planica..).

4. CILJI OBČINSKEGA PROGRAMA VARNOSTI

Cilji občinskega programa varnosti so razdeljeni na strateške in operativne cilje. Strateški cilji kažejo na splošno varnostno potrebo lokalne skupnosti in se v obravnavanem obdobju ne spreminjajo. Se pa pojavljajo potrebe po uvajanju novih aktivnosti in ukrepov pri operativnih ciljih. Aktivnosti v letu 2017 dajejo boljše rezultate na vseh področjih razen na področju oglaševanja in ureditvi prometne politike mirujočega prometa in trajne mobilnosti. Občinska uprava skupaj z nadzorom je s sprejemom nove zakonodaje na področju urejanja prostora in gradnje objektov, skupaj z dobrimi praksami na področju trajnostne mobilnosti, dobila možnost po celostni ureditvi izgleda krajine ter vzpostavitvi boljše prometne politike z izvedbo ukrepov trajne mobilnosti.

5. ORGANIZIRANOST IN NAČIN DELA MEDOBČINSKEGA REDARSTVA

V letu 2017 sta bila sprejeta dva predpisa, ki sta močno posegla v organiziranost skupne občinske uprave, način organizacije dela in notranjega nadzora nad delom.

Gre za spremembo Zakona o občinskem redarstvu, ki je vpeljal spremembe na področju pooblastil, ki ob ustrezni usposobljenosti občinskih redarjev omogočajo učinkovitejšo izvajanje postopkov. Tak način dela je postavil tudi nove zahteve po izobraževanju, vzpostavitvi novih evidenc ter doslednejšim nadzorom nad strokovnostjo in zakonitostjo ukrepov občinskih redarjev na terenu.

Drug predpis, ki je vplival na organizacijo je Sprememba odloka o ustanovitvi medobčinskega inšpektorata in redarstva, ki je na novo določil razmerja med občinami ustanoviteljicami. S hkratno spremembo kadrovskega načrta je načrtovana bistveno večja prisotnost občinskih redarjev na območju občine Kranjska Gora, medtem ko bi prisotnost občinskih redarjev v preostalih občinah ostala praktično enaka.

V delovne procese je posegla kadrovska sprememba (odhod občinskega redarja) in odsotnost na novo zaposlenih dveh občinskih redarjev zaradi trajanja postopka javnega natečaja in udeležbe na osnovnem usposabljanju, ki je pogoj za samostojno opravljanje dela.

Zagotovljen večji obseg dela z začetkom leta 2018, bo najbolj vplival na potrebe občine Kranjska Gora, kjer večjo prisotnost občinskih redarjev in inšpektorjev pogojujejo redni turistični obiski in obiski največjih javnih prireditev v državi, ko se število ljudi na območju občine poveča za nekajkrat.

Kranjska Gora, --. --.2018

ŽUPAN:

Janez Hrovat